



*Ufficio Legislativo e Legale
della Presidenza della Regione Siciliana*

MASSIME DELLA CORTE COSTITUZIONALE

| | |
|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Estremi del provvedimento | Sentenza 26/2013 - Decisione dei 11/02/2013 – 15/02/2013 Udienza pubblica del 15/01/2013 |
| Massima n.1: | <p>Titolo Previdenza – Norme della Regione Sardegna – Previdenza complementare ed integrativa a favore dei dipendenti regionali – Ricorso del Governo – Dedotta inadempienza alle esigenze di contenimento della spesa pensionistica derivanti da impegni internazionali dell'Italia – Dedotta violazione della competenza legislativa statale nella materia concorrente della previdenza complementare ed integrativa nonché della competenza legislativa statale esclusiva in materia di previdenza sociale – Integrale censura della legge regionale – Previsione riguardante molteplici settori materiali teoricamente interferenti con la potestà legislativa statale – Necessità di una specifica indicazione delle singole norme concernenti le materie incise - Carezza – Inammissibilità della questione.</p> <p>Testo E' manifestamente inammissibile la questione di legittimità costituzionale dell'intera legge della Regione Sardegna 22 dicembre 2011, n.27, che, prevedendo il riassetto totale del fondo per l'integrazione del trattamento di quiescenza, previdenza e assistenza del personale dipendente dell'amministrazione regionale coinvolge una molteplicità di settori materiali, alcuni potenzialmente interferenti con la potestà legislativa esclusiva statale, altri alla potestà esclusiva regionale, altri riconducibili alla potestà legislativa concorrente dello Stato e delle Regioni. Tale contiguità di competenze avrebbe dovuto suggerire una precisa individuazione delle singole norme concernenti le materie incise, al fine di accertare se il legislatore regionale avesse esercitato la propria competenza nel rispetto degli ambiti riservati allo Stato o dei principi posti in materia di legislazione concorrente. Per la fitta trama di rapporti tra interessi statali e regionali, nell'impugnazione dell'intera legge regionale le precisazioni delle norme sono assenti e, non consentono di individuare le censure rivolte alle singole norme per la carente indicazione dei parametri. Ne consegue l'inammissibilità della censura.</p> |
| NOTE: | Atti oggetto del giudizio legge della Regione autonoma Sardegna 22/12/2011 n. 27 |



| | |
|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>Parametri costituzionali</p> <p>Costituzione art. 117 co. 2 Costituzione art. 117 co. 3</p> |
| Massima n.2 | <p>Titolo Previdenza – Norme della Regione Sardegna - Previdenza complementare ed integrativa dei dipendenti regionali – Fondo per l'integrazione del trattamento di quiescenza, di previdenza e di assistenza a favore dei dipendenti dell'amministrazione regionale (FITQ) – Assegnazione di un contributo regionale per il conseguimento dell'equilibrio finanziario del Fondo – Conflitto con la normativa statale di riferimento che prevede l'indicazione delle risorse previste ad ogni esercizio coinvolto nel riequilibrio, previa definizione di specifica clausola di salvaguardia per la compensazione delle eccedenze di spesa rispetto alla previsione e obbligo di relazione tecnica giustificativa degli stanziamenti di bilancio - Inosservanza dell'obbligo di copertura di nuove e maggiori spese – Illegittimità costituzionale.</p> <p>Testo E' costituzionalmente illegittimo l'art.4, comma 2, della legge della Regione Sardegna 22 dicembre 2011, n.27, in riferimento all'art.8, quarto comma Cost., in relazione a due profili: 1) mancata copertura della spesa in questione; 2) rinvio della copertura finanziaria a successiva disposizione. Entrambi i profili di censura sono fondati. Riguardo al primo di essi si specifica che la norma in questione non è riconducibile nella categoria delle spese continuative e ricorrenti ma fra le spese pluriennali di consistenza variabile in relazione al fabbisogno che le esigenze di riequilibrio del fondo pensionistico comportano. Motivo per cui la disposizione in oggetto avrebbe dovuto precisare il limite di spesa e la clausola di salvaguardia finalizzata a compensare gli effetti eccedenti le previsioni iniziali.</p> |
| NOTE: | <p>Atti oggetto del giudizio legge della Regione autonoma Sardegna 22/12/2011 n. 27 art. 4 co. 2</p> <p>Parametri costituzionali Costituzione art. 81 co. 4</p> <p>Altri parametri e norme interposte legge 31/12/2009 n. 196 art. 17</p> |
| Massima n.3: | <p>Titolo Previdenza – Norme della Regione Sardegna - Previdenza complementare ed integrativa a favore dei dipendenti regionali – Fondo per l'integrazione del trattamento di quiescenza, di previdenza e di assistenza a favore dei dipendenti dell'amministrazione regionale (FITQ) - Assegnazione di un contributo regionale per il conseguimento dell'equilibrio finanziario del Fondo – Successivi provvedimenti previsti da legge finanziaria per la copertura del relativo onere –</p> |



| | |
|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>Questione correlata con quella avente ad oggetto l'art.4, comma 2, già dichiarato incostituzionale – Conseguenziale illegittimità costituzionale.</p> <p>Testo</p> <p>E' costituzionalmente illegittimo, in via consequenziale, l'art.16, comma 2, della legge della Regione Sardegna 22 dicembre 2011, n.27, correlato con il precedente art.4, comma 2, della stessa legge, già dichiarato costituzionalmente illegittimo.</p> |
| NOTE: getto | <p>Atti oggetto del giudizio</p> <p>Legge della Regione Sardegna 22/12/2011 n.27, art.16, co.2.</p> <p>Parametri costituzionali</p> <p>Costituzione art.81, co.4.</p> |
| Massima n.4: | <p>Titolo</p> <p>Previdenza – Norme della Regione Sardegna - Previdenza complementare ed integrativa a favore dei dipendenti regionali – Erogazione della prestazioni pensionistiche in forma di capitale – Ricorso del Governo – Dedotta applicazione di un regime impositivo comportante minori entrate fiscali, in contrasto alla competenza legislativa statale nella materia esclusiva del sistema tributario e contabile dello Stato e nella materia concorrente del coordinamento della finanza pubblica – Insussistenza – Censura riguardante norme che non recano previsioni in materia di trattamento fiscale – Non fondatezza della questione.</p> <p>Testo</p> <p>Va rilevata la non fondatezza della questione di legittimità costituzionale dell'art.7, comma 5, della legge della Regione Sardegna 22 dicembre 2011, n.27 in quanto la norma impugnata, permettendo la liquidazione in forma di capitale delle prestazioni pensionistiche, produrrebbe l'applicazione di un regime fiscale più favorevole ai beneficiari, produttivo di minori entrate fiscali e pregiudizievole per la finanza pubblica, violando così la competenza esclusiva statale in materia di sistema tributario e contabile. La norma impugnata non ha natura né implicazioni di carattere tributario e ha per oggetto solo le modalità di erogazione delle prestazioni complementari corrisposte dal FITQ, senza riferimento al regime fiscale statale.</p> |
| NOTE: getto | <p>Atti oggetto del giudizio</p> <p>Legge della Regione Sardegna 22/12/2011 n.27, art.7, co.5.</p> |



| | |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>Parametri costituzionali</p> <p>Costituzione art.117, co.2. Costituzione art.117, co.3.</p> |
| Massima n.5: | <p>Titolo</p> <p>Previdenza – Norme della Regione Sardegna - Previdenza complementare ed integrativa a favore dei dipendenti regionali – Pagamento delle prestazioni pensionistiche in forma di capitale giusta procedura designata dall'emanando regolamento di gestione – Tralasciata indicazione del limite massimo del 50% per l'esercizio di tale scelta, previsto dalla normativa statale di riferimento – Illegittimità costituzionale in parte <i>qua</i>.</p> <p>Testo</p> <p>E' costituzionalmente illegittimo l'art.7, comma 5, della legge della Regione autonoma Sardegna 22 dicembre 2011, n.27, recante “Riforma della legge regionale 5 maggio 1965, n.15 (Istituzione di un fondo per l'integrazione del trattamento di quiescenza, di previdenza e di assistenza del personale dipendente dall'Amministrazione regionale)”, nella parte in cui non ipotizza, per il dipendente beneficiario della previdenza complementare ed integrativa, che la potestà di chiedere la liquidazione in forma capitale venga limitata al 50% del montante finale. Tale disposizione è stata impugnata, in riferimento alla materia concorrente del coordinamento della finanza pubblica che prevede, in generale, il limite del 50% nella liquidazione finale in forma di capitale.</p> |
| NOTE: getto | <p>Atti oggetto del giudizio</p> <p>Legge della Regione Sardegna 22/12/2011 n.27, art.7, co.5.</p> <p>Parametri costituzionali</p> <p>Costituzione art.117, co.3.</p> <p>Altri parametri e norme interposte</p> <p>Decreto legislativo 05/12/2005, n.252, art.11, co.3.</p> |

Redattore: d.ssa Gabriella Cagnazzo

Visto: Avv. Beatrice Fiandaca



Avvocato Resp: Beatrice Fiandaca
tel 091.7074836 – e.mail: beatrice.fiandaca@ull.regione.sicilia.it
via Caltanissetta 2/e - 90141 Palermo
U.R.P. tel 091.7074950 - fax 091.7074827 - e.mail urp@ull.regione.sicilia.it