



*Ufficio Legislativo e Legale  
della Presidenza della Regione Siciliana*

**MASSIME DELLA CORTE COSTITUZIONALE**

<b>Estremi del Provvedimento</b>	<b>Sentenza 255 del 04/11/2020 - 26/11/2020</b> <b>Udienza pubblica del 04/11/2020</b>
<b>Massima n. 1</b>	<p><b>Titolo:</b> Volontariato – Terzo settore - Norme della Regione Sardegna – Questione di legittimità costituzionale in via principale – Disposizioni in materia sanitaria - Affidamento in convenzione dei servizi di trasporto sanitario di emergenza e urgenza alle associazioni onlus e cooperative sociali – Violazione del principio di tutela della concorrenza - Non fondatezza della questione.</p> <p><b>Testo:</b> E' dichiarata non fondata la questione di legittimità costituzionale dell'art. 1, comma 5, della legge della Regione autonoma Sardegna 16 settembre 2019, n. 16, recante "Seconda variazione di bilancio. Disposizioni in materia sanitaria. Modifiche alla legge regionale 11 gennaio 2018, n. 1 (Legge di stabilità 2018) e alla legge regionale 28 dicembre 2018, n. 48 (Legge di stabilità 2019)", promossa dal Presidente del Consiglio dei ministri, in riferimento all'art. 117, secondo comma, lettera e), della Costituzione e all'art. 3, primo comma, della legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3 (Statuto speciale per la Sardegna). La disposizione regionale impugnata interviene nella disciplina dei servizi socio-sanitari e, nella specie, di quello di emergenza e urgenza, riguardo al quale, per quanto attiene l'affidamento del servizio, sembrerebbe legittimare in maniera stabile lo strumento della convenzione nei confronti di due tipologie di enti del terzo settore, specificatamente individuati (onlus e cooperative sociali). Occorre precisare che la normativa europea di cui alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio (recepita con decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50) sugli appalti pubblici, attribuisce agli stati membri la possibilità di apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, un modello organizzativo ispirato non al principio di concorrenza, ma a quello di solidarietà, che può prevedere, quindi, l'affidamento tramite modalità estranee al regime dei contratti pubblici o comunque attraverso un regime di evidenza pubblica alleggerito (e tra tali strumenti alternativi rientra senz'altro la convenzione ). Sulla materia è poi intervenuta tutta una serie di norme statali, poi abrogate o</p>



modificate, fino all'emanazione del decreto legislativo 3 luglio 2017, n.117, (Codice terzo settore) che, all'art. 56, abroga la precedente normativa concernente le convenzioni con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale e prevede come tali convenzioni possano essere stipulate con le organizzazioni iscritte da almeno 6 mesi nel Registro unico nazionale del terzo settore, quando siano più favorevoli rispetto al ricorso al mercato, abbiano come oggetto lo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale e prevedano il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate. Tale procedura deve avvenire comunque nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione, parità di trattamento e mediante procedure adeguate.

Il successivo art. 57 del medesimo decreto, prevede poi la facoltà per le amministrazioni di affidare il servizio di trasporto di emergenza ed urgenza in via prioritaria e tramite convenzioni per l'affidamento diretto, alle sole organizzazioni di volontariato.

Per ciò che attiene alle cooperative sociali è tutt'ora vigente la legge 381/1991 (Disciplina delle cooperative sociali), che dispone come le regioni determinino le modalità di raccordo dell'attività dei servizi socio-sanitari con le cooperative sociali e che adottino convenzioni-tipo per regolarne i rapporti con le amministrazioni pubbliche .

Entro tale normativa, la regione Sardegna ha provveduto a regolare lo strumento della convenzione con diverse leggi. La norma oggetto di censura, stanziava le somme da destinare annualmente all'AREUS per il triennio 2020-2021 relativamente ad attività rese da soggetti convenzionati con il servizio di emergenza ed urgenza, individuando le modalità di finanziamento per le annualità successive.

Tale disposizione, pertanto, non regola essa stessa le modalità di affidamento del servizio, poiché esse non trovano la loro fonte in essa, bensì nelle citate norme statali che regolano la materia, come attuate dalla Regione Sardegna.

L'unico appunto è la poca chiarezza nell'individuazione dei soggetti destinatari della convenzione, individuati facendo ricorso ad una qualificazione di carattere fiscale “onlus” poco consona alla loro individuazione.

## NOTE

### **Atti oggetto del giudizio**

Art. 1, comma 5, della legge della Regione autonoma Sardegna 16/09/2019, n. 16,

### **Parametri costituzionali**

Costituzione art. 117, secondo comma, lettera e);

Art. 3, primo comma, della legge costituzionale 26 febbraio 1948, n.3 (Statuto della regione Sardegna).

### **Altri atti e norme interposte**

Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio;

Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice degli appalti pubblici);



*Avvocato Resp: Giovanni Bologna*

*tel 091.7074839 – e.mail: marialaura.nantista@regione.sicilia.it*

*via Caltanissetta 2/e - 90141 Palermo*

*U.R.P. Tel 091.7074805/828 - - e.mail urp.ull@regione.sicilia.it*

	Art. 7, legge 11 agosto 1991, n. 266 (Legge quadro sul volontariato); Legge 8 novembre 1991, n.381 (Disciplina delle cooperative sociali); Articoli 56 e 57 del decreto legislativo 3 luglio 2017, n.117, (Codice terzo settore); Art. 13 della legge Regione autonoma Sardegna 13 settembre 1993, n.39 (Disciplina dell'attività di volontariato). Art. 11 e 14 della legge Regione autonoma Sardegna 22 aprile 1997, n. 16;
--	--

**Redattore: D.ssa Gabriella Cagnazzo**

**Visto : Avv. Bologna**



**Avvocato Resp: Giovanni Bologna**  
tel 091.7074839 – e.mail: [marialaura.nantista@regione.sicilia.it](mailto:marialaura.nantista@regione.sicilia.it)  
via Caltanissetta 2/e - 90141 Palermo  
U.R.P. Tel 091.7074805/828 - - e.mail [urp.ull@regione.sicilia.it](mailto:urp.ull@regione.sicilia.it)